

УТВЕРЖДАЮ

директор

МБУК «Знаменский ДК»

С. Н. Мазалова

«10» 02 2014 г.

11/2014/2014

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
Муниципального бюджетного учреждения культуры
«Знаменский Дом культуры»

1. Общие положения.

Антикоррупционная политика Муниципального бюджетного учреждения культуры «Знаменский Дом культуры» (далее МБУК «Знаменский ДК») является внутренним нормативным актом и представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на противодействие коррупции в деятельности МБУК «Знаменский ДК».

1.1 Антикоррупционная политика разработана в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Тамбовской области от 04.06.2007 № 205-3 «О противодействии коррупции в Тамбовской области», Методических рекомендаций по разработке и принятию мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Методических рекомендаций о мерах по повышению эффективности работы по профилактике и противодействию коррупционных правонарушений в организациях, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации, Кодекса этики и служебного поведения работников МБУК «Знаменский ДК» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Тамбовской области, а также основана на общепризнанных нравственных принципах и нормах российского общества и государства и международного права.

1.2 Целью Антикоррупционной политики является формирование единого подхода к организации работы по противодействию коррупции.

1.3 Задачами Антикоррупционной политики являются:

- информирование работников МБУК «Знаменский ДК» о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- определение основных принципов работы по предупреждению коррупции в МБУК «Знаменский ДК»;
- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в МБУК «Знаменский ДК»;
- определение должностных лиц организации, ответственных за реализацию Антикоррупционной политики;
- закрепление ответственности работников за несоблюдение требований Антикоррупционной политики.

1.4 Лица, принятые на работу в МБУК «Знаменский ДК», обязаны ознакомиться с

положениями Антикоррупционной политики и соблюдать их в процессе своей трудовой деятельности.

1.5 Требования Антикоррупционной политики распространяются на всех работников МБУК «Знаменский ДК» независимо от занимаемой должности, статуса и срока их работы в МБУК «Знаменский ДК». Все работники МБУК «Знаменский ДК» должны руководствоваться Антикоррупционной политикой и неукоснительно соблюдать ее принципы и требования.

2. Основные понятия и определения.

Для целей Антикоррупционной политики используются следующие основные понятия:

2.1 коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом (юридическим лицом) своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами (юридическим лицам);

2.2 противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

2.3 антикоррупционная политика МБУК «Знаменский ДК» - деятельность МБУК «Знаменский ДК» по антикоррупционной политике, направленной на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в МБУК «Знаменский ДК».

2.4 коррупционное правонарушение - совершенное противоправное (в нарушение антикоррупционного законодательства РФ) деяние, обладающее признаками коррупции, за которое законодательством РФ установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

2.5 конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

2.6 личная заинтересованность работника, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей - возможность получения работником при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для работника, членов его семьи или лиц, близкого родства или свойства, а также для граждан или организаций, с которыми работник связан финансовыми или иными обязательствами. К членам семьи работника и лицам близкого родства или свойства относятся родители, супруги, дети, братья, сестры, а

также братья, сестры, родители и дети супругов, супруги детей.

2.7 взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

2.8 комплаенс - обеспечение соответствия деятельности организации требованиям, налагаемым на нее российским и зарубежным законодательством, иными обязательными для исполнения регулирующими документами, а также создание в организации механизмов анализа, выявления и оценки рисков коррупционно опасных сфер деятельности и обеспечение комплексной защиты организации.

3. Основные принципы противодействия коррупции в МБУК «Знаменский ДК».

К основным принципам противодействия коррупции в МБУК «Знаменский ДК» относятся:

3.1 принцип признания, обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина.

3.2 принцип законности. Предполагает соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий в МБУК «Знаменский ДК» действующему законодательству и общепринятым нормам - Конституции РФ, заключенным Российской Федерацией международным договорам, федеральным нормативным правовым актам, законам и иным нормативным правовым актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам.

3.3 принцип личного примера руководства - ключевая роль руководства МБУК «Знаменский ДК» в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции. Руководитель МБУК «Знаменский ДК», с одной стороны, должен демонстрировать личный пример соблюдения антикоррупционных стандартов, а с другой стороны, выступать гарантом выполнения в МБУК «Знаменский ДК» антикоррупционных правил и процедур.

3.4 принцип вовлеченности работников - информированность работников МБУК «Знаменский ДК» о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

3.5 принцип публичности и открытости деятельности МБУК «Знаменский ДК». Предполагает гласность в деятельности МБУК «Знаменский ДК», в том числе размещение сведений о ее деятельности на официальном сайте.

3.6 принцип неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Предполагает неотвратимость наказания для сотрудников МБУК «Знаменский ДК» в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства МБУК «Знаменский ДК» за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

3.7 принцип комплексного использования политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в МБУК «Знаменский ДК» и приоритетного применения мер по предупреждению коррупции в МБУК «Знаменский ДК».

3.8 принцип сотрудничества с государственными органами, институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами. Предполагает проведение совместных мероприятий научного, культурно-просветительского характера, направленных на противодействие коррупции.

4. Меры по предупреждению и профилактике коррупции в МБУК «Знаменский ДК».

Предупреждение и профилактика коррупции в МБУК «Знаменский ДК» осуществляется путем применения следующих основных мер:

4.1 разработка и реализация антикоррупционной политики, кодекса профессиональной этики и служебного поведения работников в МБУК «Знаменский ДК», а также иных локальных актов в сфере противодействия коррупции;

4.2 проведение мониторинга всех локальных актов, издаваемых администрацией МБУК «Знаменский ДК» на предмет соответствия действующему законодательству;

4.3 внедрение служебного контроля;

4.4 введение запретов в деятельности должностных лиц по осуществлению ими должностных полномочий;

4.5 антикоррупционная пропаганда - проведение мероприятий по разъяснению сотрудникам и пользователям МБУК «Знаменский ДК» законодательства в сфере противодействия коррупции;

4.6 повышение правовой культуры - формирование у работников и пользователей МБУК «Знаменский ДК» нетерпимости к коррупционному поведению;

4.7 взаимодействие с органами государственной власти, в том числе с правоохранительными, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и предприятий.

5. Основные направления деятельности и мероприятия по противодействию коррупции в МБУК «Знаменский ДК».

К основным направлениям деятельности и мероприятиям по противодействию коррупции в МБУК «Знаменский ДК» относятся:

5.1 ознакомление работников МБУК «Знаменский ДК» со всеми нормативными правовыми актами, в том числе локальными, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции;

5.2 введение процедуры информирования руководства о ставшей известной работнику информации о случаях склонения к совершению коррупционных нарушений, совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами МБУК «Знаменский ДК» или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений;

5.3 введение процедур защиты сотрудников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности МБУК «Знаменский ДК», от формальных и неформальных санкций;

5.4 проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности МБУК «Знаменский ДК», наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер;

5.5 проведение познавательных, просветительских и обучающих мероприятий для

работников и посетителей МБУК «Знаменский ДК» по вопросам профилактики и противодействия коррупции;

5.6 организация индивидуального консультирования работников и посетителей МБУК «Знаменский ДК» по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционного законодательства, стандартов и процедур;

5.7 осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета;

5.8 осуществление регулярного контроля учета статистических показателей деятельности МБУК «Знаменский ДК», ведения клубной документации;

5.9 осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском: контрактные закупки, электронные аукционы, и т.д.; учет, хранение, списание материальных ценностей; оплата труда;

5.10 проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции.

6. Меры по устранению коррупционных рисков.

Перечень мер по устранению коррупционных рисков в МБУК «Знаменский ДК» включает следующие основные мероприятия:

6.1 Оценка коррупционных рисков

6.1.1 Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных услуг и форм деятельности в МБУК «Знаменский ДК», при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками МБУК «Знаменский ДК» коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды МБУК «Знаменский ДК».

6.1.2 В МБУК «Знаменский ДК» устанавливается следующий порядок проведения оценки коррупционных рисков:

- выделение «критических точек» - определение услуг, форм деятельности, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

- составление описания возможных коррупционных правонарушений для каждой услуги, формы деятельности, реализация которых связана с коррупционным риском; подготовка «карты коррупционных рисков МБУК «Знаменский ДК» - сводное описание «критических точек» и возможных коррупционных правонарушений;

- определение перечня должностей, связанных с высоким коррупционным риском;

- разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

6.2 Перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском в МБУК «Знаменский ДК» включает:

директор МБУК «Знаменский ДК»;

заместитель директора по АХЧ;

методисты, заведующие филиалами.

6.3 Карта коррупционных рисков включает следующие «критические точки»:

- принятие управленческих решений;

- процессы, связанные с движением кадров МБУК «Знаменский ДК» (прием на работу, увольнение и т.д.);

- предоставление услуг, связанных с непосредственной деятельностью МБУК «Знаменский ДК»;

- хозяйственно-закупочная деятельность;

- бухгалтерская деятельность.

7. Обязанности работников МБУК «Знаменский ДК» по противодействию коррупции.

7.1 В связи с реализацией Антикоррупционной политики на работников МБУК «Знаменский ДК» возлагаются обязанности:

- общие, устанавливаемые для всех работников МБУК «Знаменский ДК»;
- специальные, устанавливаемые для отдельных категорий работников.

7.2 Общими обязанностями работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются:

- воздержание от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени МБУК «Знаменский ДК»;
- воздержание от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени МБУК «Знаменский ДК»;
- незамедлительное информирование руководства МБУК «Знаменский ДК» о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительное информирование руководства МБУК «Знаменский ДК» о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами МБУК «Знаменский ДК» или иными лицами;
- информирование руководства МБУК «Знаменский ДК» о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

7.3 В число обязанностей лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики включается:

- разработка руководителем проектов локальных нормативных актов организации, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции;
- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками МБУК «Знаменский ДК»;
- организация проведения оценки коррупционных рисков;
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени МБУК «Знаменский ДК», а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами МБУК «Знаменский ДК» или иными лицами;
- организация заполнения и рассмотрения деклараций о конфликте интересов;
- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольнонадзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов руководству МБУК «Знаменский ДК».

7.4 Общие и специальные обязанности включаются в трудовой договор с работником МБУК «Знаменский ДК».

8. Ответственность за коррупционные правонарушения.

8.1 Работники МБУК «Знаменский ДК», независимо от занимаемой

должности, несут персональную ответственность за соблюдение принципов и требований антикоррупционной политики.

8.2 За совершение коррупционных правонарушений работники МБУК «Знаменский ДК» несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8.3 МБУК «Знаменский ДК», как юридическое лицо, несет ответственность за коррупционные правонарушения. В случае, если от имени или в интересах МБУК «Знаменский ДК» осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к МБУК «Знаменский ДК» могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8.4 Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к МБУК «Знаменский ДК» не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение МБУК «Знаменский ДК».

**Карта коррупционных рисков
Муниципального бюджетного учреждения культуры
«Знаменский Дом культуры»**

№ п/п	Коррупционноопасные полномочия	Наименование должности	Типовые ситуации	Меры по минимизации (устранению) коррупционного риска
1	Организация деятельности МБУК «Знаменский ДК», принятие управленческих решений	Директор, заместитель директора, заведующие филиалами	Использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица и/или его родственников либо иной личной заинтересованности	Информационная открытость МБУК «Знаменский ДК»: реализация, утвержденной антикоррупционной политики МБУК «Знаменский ДК»; разъяснение работникам МБУК «Знаменский ДК» мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений; перераспределение функций между структурными подразделениями
2	Работа со служебной информацией	Директор, заместитель директора, делопроизводитель, заведующие и сотрудники филиалов	Использование в личных или групповых интересах, разглашение третьим лицам информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению; попытка несанкционированного доступа к информационным ресурсам, копирование электронных файлов	Соблюдение, утвержденной антикоррупционной политики МБУК «Знаменский ДК»; разъяснение работникам МБУК «Знаменский ДК» о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений

3	Принятие сотрудников на работу	Директор, заместитель директора, делопроизводитель, заведующие филиалами	Предоставление не предусмотренных законом преимуществ для поступления на работу в МБУК «Знаменский ДК»	Доведение собеседования при приеме на работу лично директором; разъяснительная работа с ответственными лицами о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений
4	Рассмотрение обращений юридических лиц и граждан	Директор, заместитель директора	Нарушение установленного порядка рассмотрения обращений граждан и юридических лиц; требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено действующим законодательством РФ и установленным в МБУК «Знаменский ДК» порядком	Соблюдение установленного порядка рассмотрения обращений юридических лиц и граждан; контроль за сроками подготовки за рассмотрение обращений граждан юридических лиц; визирование делопроизводителем и заинтересованными должностными лицами таких ответов
5	Взаимоотношения с должностными лицами в вышестоящих организациях, органах власти и управления, правоохранительных органах и других организациях и предприятиях	Директор, заместитель директора, должностные лица, уполномоченные директором представлять интересы МБУК «Знаменский ДК»	Передача подарков, материальных ценностей, оказание каких-либо услуг, не связанных с профессиональной деятельностью, должностным лицам в вышестоящих организациях, органах власти и управления, правоохранительных органах и различных организациях, за исключением символических знаков внимания (деловые сувениры), протокольных мероприятий	Соблюдение, утвержденной антикоррупционной политики МБУК «Знаменский ДК»; разъяснение работникам учреждения мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений
6	Принятие решений об использовании бюджетных средств и средств, от приносящей доход деятельности	Директор, заместитель директора, заведующие филиалами	Нецелевое и/или неэффективное использование бюджетных средств и средств, от приносящей доход деятельности	Публикация в открытом доступе плана финансово-хозяйственной деятельности и графика закупок учреждения на текущий год; соблюдение установленного законодательством порядка осуществления закупок для

				государственных и муниципальных нужд; разъяснительная работа о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений
7	Учет материальных и нематериальных активов организации	Директор, заместитель директора, делопроизводитель, заведующие и сотрудники филиалов, материально-ответственные лица	несвоевременная постановка на регистрационный учет материальных ценностей; умышленно досрочное списание материальных средств и расходных материалов с регистрационного учета; отсутствие регулярного контроля наличия и сохранности материальных ценностей	Регулярное проведение инвентаризации материальных ценностей
8	Осуществление закупок, заключение контрактов и других гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБУК «Знаменский ДК»	Директор, заместитель директора	Осуществление закупки, в которой нет объективной потребности; необоснованное завышение объема закупаемых услуг, работ, товара; необоснованное ограничение конкуренции (круга возможных поставщиков); необоснованное упрощение или усложнение существенных условий контракта или договора, в том числе предмета и сроков исполнения; необоснованное завышение цены закупки; необоснованное усложнение (упрощение) процедур определения поставщика; заключение договоров без соблюдения установленных процедур закупок; предоставление заведомо ложных сведений о проведении мониторинга цен на товары и услуги.	Соблюдение установленного законодательством порядка осуществления закупок для нужд МБУК «Знаменский ДК»; информационная открытость при осуществлении закупок учреждения

9	Составление, заполнение и предоставление документов	Директор, заместитель директора, делопроизводитель, заведующие филиалами	Искажение, сокрытие или предоставление заведомо ложных сведений в документах	Обеспечение согласования и визирования издаваемых документов ответственными должностными лицами
10	Оплата труда	Директор, заместитель директора, делопроизводитель, заведующие филиалами	Необоснованное начисление премий, стимулирующих выплат; дифференцированная оплата труда на аналогичных должностях при прочих равных условиях; оплата рабочего времени не в полном объеме; оплата рабочего времени в полном объеме в случае, когда сотрудник фактически отсутствовал на рабочем месте	Использование средств на оплату труда в строгом соответствии с Положением об оплате труда работников МБУК «Знаменский ДК» и обеспечение работы комиссии по определению размеров стимулирующих и премиальных выплат в соответствии с критериями эффективности
11	Проведение аттестации работников	Директор, заместитель директора, заведующие филиалами	Необъективная оценка деятельности работников МБУК «Знаменский ДК», завышение (занижение) результативности труда и уровня профессиональных компетенций	Коллегиальное принятие решения об аттестации/неаттестации работников МБУК «Знаменский ДК»
12	Предоставление услуг населению	Директор, заместитель директора, делопроизводитель, работники МБУК «Знаменский ДК», участвующие в предоставлении услуг	Установление необоснованных преимуществ при оказании услуги	Нормативное регулирование порядка оказания услуги; размещение на официальном сайте учреждения правил предоставления услуги; осуществление контроля за исполнением положений правил оказания услуги